

# 泉州市丰泽区人民政府文件

泉丰政综〔2021〕48号

## 泉州市丰泽区人民政府关于印发泉州市丰泽区 国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要的通知

各街道办事处，区直各单位，各园区管委会：

《泉州市丰泽区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区五届人大五次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和任务。

泉州市丰泽区人民政府

2021年5月26日

（此件主动公开）



---

泉州市丰泽区人民政府办公室

2021年5月26日印发

---

# 泉州市丰泽区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

(2021年1月27日区五届人大五次会议批准)



# 目 录

一、稳中求进，赶超跨越，开启丰泽全面建设社会主义现代化新征程 .....	1
（一）全面建成小康社会取得决定性成就 .....	1
（二）新发展阶段面临的机遇和挑战 .....	8
二、沿着习近平总书记指引的方向前进，奋力谱写泉州城市核心区建设新篇章 .....	11
（一）总体要求 .....	11
（二）基本原则 .....	11
（三）战略定位 .....	12
（四）主要目标 .....	13
三、优化格局、聚湾强心，提升中心城市综合承载能力 .....	16
（一）优化提升四大城市功能区 .....	16
（二）优化提升中心城区综合交通体系 .....	18
（三）全力打造清朗协调有序靓丽的城市公共空间 .....	18
（四）推进未来智慧城市建设 .....	20
四、全面升维产业结构，构建现代化都市经济体系 .....	20
（一）巩固提升传统优势产业 .....	21
（二）大力发展现代服务业 .....	22
（三）做优做强战略性新兴产业和未来产业 .....	25
（四）加快建设数字丰泽 .....	26
五、坚守科创核心地位，锻造中心城市创新灵魂和核心竞争力 .....	27
（一）加速培育根植性强的创新企业群体 .....	27
（二）布局建设高水平的技术创新平台 .....	27
（三）高标准建设六大“价值创新”园区 .....	28
（四）打造人才创新创业创造高地 .....	30
六、深度融合“双循环”，提升城市综合能级和发展活力 .....	31
（一）全面推进经济循环流转和产业关联畅通 .....	31
（二）深化开放合作提能赋能机制 .....	33
（三）持续推进营商环境优化改善 .....	35

(四) 加快构建充满活力的市场经济体制机制 .....	36
<b>七、优化改善民生品质，构建优质均衡高效的公共服务体系 .....</b>	<b>38</b>
(一) 建立便捷的公共服务体系 .....	38
(二) 健全完备的就业促进体系 .....	39
(三) 构建均衡的现代化教育体系 .....	40
(四) 打造高效的卫生健康服务体系 .....	41
(五) 完善全覆盖的社会保障体系 .....	43
(六) 保障妇女儿童合法权益 .....	44
<b>八、坚持人和自然和谐共生发展，打造生态和谐的宜居城区 .....</b>	<b>44</b>
(一) 深化国家生态文明试验区建设 .....	45
(二) 优化提升生态系统质量 .....	45
(三) 建设舒朗生态空间 .....	46
(四) 加快推进绿色发展 .....	46
<b>九、加强文化强区建设，提升丰泽文化软实力 .....</b>	<b>47</b>
(一) 持续推进文明城区建设 .....	47
(二) 加强文化和自然遗产保护利用 .....	48
(三) 提升公共文化服务水平 .....	48
<b>十、统筹发展和安全，推进社会治理现代化 .....</b>	<b>49</b>
(一) 坚持国家安全与社会稳定齐头并进 .....	49
(二) 构建更加平安和谐的生产生活环境 .....	50
(三) 推进韧性城市建设 .....	51
(四) 加快社区发展与社区治理一体推进 .....	52
<b>十一、有力推进规划实施，保障实现发展蓝图 .....</b>	<b>53</b>
(一) 坚持党对经济社会发展的全面领导 .....	53
(二) 强化规划任务落实 .....	54
(三) 强化规划实施配套 .....	54
(四) 强化重大项目支撑 .....	55
(五) 强化规划实施监督 .....	55

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我省全方位推动高质量发展超越的战略机遇期。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高质量编制“十四五”发展规划，精准谋划丰泽未来五年发展蓝图，意义重大而深远。

## **一、稳中求进，赶超跨越，开启丰泽全面建设社会主义现代化新征程**

### **（一）全面建成小康社会取得决定性成就**

“十三五”以来，丰泽区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，聚焦聚力高质量发展落实赶超，打好“三大攻坚战”，推进“产业高端化、功能完善化、环境生态化、生活品质化”的现代化城市核心区建设，总体保持“稳中有进、稳中向好”的发展态势，基本顺利完成“十三五”规划确定的主要目标和任务。

**1.突出目标导向、综合施策，发展质量效益稳步提升。**主动适应发展新常态，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，实现量与质并举。2016-2020 年全区 GDP 年均增长 7.4%，2020 年 GDP 达 763.92 亿元；每平方公里创造 GDP 近 6 亿元，土地经济密度居全市前列；三次产业结构从 2015 年的 0.29：30.94：68.77 调整为 2020 年的 0.22：19.47：80.31，成为全省第四个第三产业占

GDP 比重超 80%的县（市、区），分别荣获 2018、2019 年泉州市县（市、区）第三产业发展工作绩效考评第一名。

**2.突出项目带动、挖潜扩能，重点建设项目进展良好。**主动融入全市环湾建设及生态连绵带建设工作大局，逐年扩大重点项目建设规模及产业项目总数和投资比重，提升持续高质量发展能力，积极参与东海、城东、北峰、华大片区开发建设和中心市区“三旧改造”。城市更新改造全面提速，累计投入 65 亿元实施重点城建项目 85 个，泉州公共文化中心等一批城市配套设施投入使用，拆迁房屋面积 307 万 m<sup>2</sup>、征收土地 4281 亩。西华洋片区刷新和谐征迁“丰泽速度”，后埔、南滨江等片区征迁实现开门红。致力补短板、强基础，持续开展项目攻坚、项目征迁、招商引资等活动，完善“五个一批”项目机制，重点项目建设有序推进，累计完成投资 900 亿元以上，中渌广场、泉州菲莉喜来登大酒店、泉州市正骨医院北峰院区等一批项目加快建设，南益广场、东海泰禾广场、匹克总部大厦等一批项目建成开业。招商引资取得良好质效，2018 年、2019 年获评全市“项目攻坚”招商引资先进集体，累计签约项目 577 个，总投资 1009 亿元，为丰泽区实现高质量发展注入新动能、激发新活力。

**3.突出创新引领、提质增效，现代化都市经济格局初具雏形。**创新创业创造合力凝聚，入选国家双创示范基地，并获国务院办公厅表彰激励，成为全国 62 个区域类双创示范基地中最具侨创优势的活力区域之一，新增研发机构 13 个、众创空间 24 个，企业工程技术研究中心 1 个，专利授权 9843 件，每万人口发明专

利拥有量 23.4 件,位居全市第三;主动对接市委人才“港湾计划”,着力打造人才港湾“第一码头”,人才总量达 17.61 万;国家级高新技术企业数量是 2015 年的 3.56 倍。**数字经济初具规模**,累计 30 家企业列入省数字经济项目库,依托泉州软件园、南威科技园等载体,软件信息服务业营业收入保持年均 10%以上较快增长态势,全市占比超 60%,综合竞争力指数居全市前列。限上电商企业销售额占限上社消零售总额 16.1%，“数字经济增加值增长率”2019 年绩效考评指标排名全市第一。**高新产业集聚壮大**,工业技改投资年均增长 21.84%,新增国家级高新技术企业 59 家,累计 83 家;新增科技小巨人领军企业 37 家、“专精特新”14 家;入选省级“两化融合”重点项目 27 个、省级首台(套)重大技术装备项目 3 个。**现代服务业加速发展**,持续开展第三产业提升年活动,促进现代服务业与先进制造业深度融合,新增省级工业设计中心 2 家,国家级、省级服务型制造企业(平台)3 家、2 家。加快第三产业载体建设,培育建设省级现代服务业集聚区 1 个,市级现代服务业集聚区 3 个,出台引导激励措施,培育优质楼宇载体,加快东海高端楼宇经济区繁荣发展。持续丰富“丰泽购物节”活动内涵,筹划嘉年华活动、发放千万消费券,线上线下齐发力,推动商贸消费扩张。推广利用“金服云”平台,开展“行长进企业”等活动,积极发挥金融服务保障作用,区属政策性中小企业融资担保公司投入运营。持续优化布局三大商圈业态,塑造鲜花港菊花节、购物节、婚博会等品牌。累计投入 650 亿元实施 136 个重点服务业项目,电子商务、总部经济、金融服务、科技

服务等现代服务业渐成规模。

**4.突出深化改革、扩大开放，内生动力持续增强。致力打造一流营商环境**，开展“领导干部一线办公”活动周、营商环境“寻标·对标·创标”大比拼竞赛、营商环境专项监测评估等活动，充分发扬和保持在包容普惠创新发展方面的优势，营商环境“前沿距离”分数在全球 190 个经济体中排名第 40 位。深化商事制度改革，实现企业开办“零费用”；成立企业与企业家联合会，按照“五分离、五规范”要求，圆满完成行业协会商会与行政机关的脱钩工作，深化“放管服”改革，94%的区级行政审批事项实现“一趟不用跑、最多跑一趟”；设立“多证合一”办证大厅，以合证促简政，企业开办时限压缩至 1 个工作日；市场主体从 2015 年的 2.8 万户增加到 2020 年的 16 万户。**致力政府机构改革**，启动行政审批、财税金融、国资国企、社会治理等重点领域改革，优化调整 22 个职能部门；55 个社区完成股份合作制改革；完成辖区第三次全国国土调查；城建、国投两大区属国资集团实体运作，业务量突破 10 亿元；成立区委审计委员会，加强党对审计工作领导，强化审计创新。

**5.突出问题导向、拓展内涵，城市品质持续提升。致力完善基础配套**，推进“城市建设提速年”暨提升城市环境品质活动，实施民生“XIN”行动，开展“美丽社区”“社区营造”等创建，累计投入 65 亿元实施市政配套、房地产开发等 85 个城建项目，完成“两高一通道”环境综合整治，形成“四季有彩、全年有绿”的城市景观带。深化人居环境综合整治，打造 37 个美丽社区，82 个老旧

小区旧貌换新颜。开展全城植绿、生态连绵带建设，建成山线、水线城市慢道 30 公里。**致力改善城市交通环境**，大力实施畅通工程，打通“断头路”，实施道路“白改黑”，完善城市主次干道路网，同时主动对接市城区公共自行车租赁系统，完成 431 个站点建设，投入 13792 辆自行车。**致力精细化城市管理**，数字城管采集立案数突破 10 万件、处置率 99%，公共机构生活垃圾分类覆盖率达 60%，持续开展占道经营、海漂垃圾、户外广告、共享单车、渣土车“滴洒漏”等专项整治；创建 10 个创新社区治理示范社区，实现社区综合服务站全覆盖。**致力打造和谐人居环境**，狠抓中央和省、市生态环保领域巡视巡察反馈问题整改，完成泉州湾河口湿地省级自然保护区违建拆除、围垦养殖清退、浔美渠黑臭水体整治等重难点项目，大力治理餐饮油烟和“散乱污”涉气企业，节能减排任务全面完成。围绕落实“党政同责，一岗双责”的工作责任，结合环保目标责任制，全面落实河湖长制，实施内沟河截污改造工程，开展东干渠清淤，北渠饮用水源水质Ⅲ类达标率 100%，晋江蟳埔国控断面水质稳定达标，绿化提升 66.572 万平方米。**致力建设智慧城市**，投资 4.5 亿元的“智慧丰泽”项目投入使用，推动政务、教育、综治等 6 个领域智慧应用，城市管理更加智慧高效。建成全市首个县区级大数据中心并投入运营，在云计算中心、智慧政务、智慧校园、智慧社区、平安丰泽、智慧园区等方面取得阶段性进展。

**6.突出以人为本、共建共享，民生福祉持续增进。致力保障体系扩面提级。**区本级财政民生相关支出 84.6 亿元，年均增长

8.9%。累计新增城镇就业 8.45 万人，居民人均可支配收入年均增长 6.1%。重点服务高校毕业生、农民工、退役军人等群体，发放创业担保贷款人数及额度均居全市前列；兑现失业、工伤、企业职工基本养老保险缴费费率降低等政策，为企业和职工减负；最低生活保障标准每人每月 775 元，较 2015 年提高 65%，落实支出型贫困家庭低保工作，实施分级审批的临时救助制度，设置街道临时救助备用金；城镇居民基础养老金、被征地养老保险金逐年提高，城镇居民基本养老保险参保率达 99.5%；区福利中心建设有序推进。建成保障性安居工程 1005 套。**致力公共服务普惠均衡发展。**教育方面，新建、改（扩）建公办学校 22 所，新增学位 1 万余个；加强住宅小区配套幼儿园移交、使用、管理，全区普惠性幼儿园覆盖率 86.06%，83 所民办幼儿园全部通过等级评估验收，15 所幼儿园获评“省级保教改革建设园”；实施“五名”培育工程，名师数量居全市前列；城东中学获评“省示范性普通高中建设学校”，泉州九中获评“省一级达标高中”，7 所学校获评“省教育教学改革示范校”，24 所学校获评“省义务教育管理标准化学校”，创建比例居全市首位；创新发展职业教育，推行“引企入校”的办学模式，深化产教融合；教育品牌树立标杆，被授予“全国中小学校责任督学挂牌督导创新区”“省首批教育强区”“省教育工作先进区”。**医疗卫生方面**，荣获首届新一轮全国计生优质服务先进单位、全国基层中医药工作先进单位等称号，通过“国家卫生城市”实地复审和省级“灭鼠、灭蚊、灭蟑、灭蝇”先进城区复查验收；创建 5 个省级卫生社区，丰泽、北峰街道社

区卫生服务中心获“全国百强（优质）示范社区卫生服务中心”称号，率先在全省首创“人口健康助理员”，获福建省级计生工作创新奖。开工建设正骨医院北峰院区；新增医疗机构 155 家、床位 975 张，新增医养结合服务点 37 个、康复治疗室 5 个；正骨医院荣获“星耀中华·最具成长力中国医院创新之星”“省级中医药文化宣传教育基地”，泉州正骨疗法（廖氏）列入省级非物质文化遗产名录。南少林骨伤流派传承工作室、泉州市正骨医院工作站、林玉芬全国基层名老中医传承工作室进入实质性运作。二级及以下医疗机构设置审批与执业登记“两证合一”，推行中医诊所备案制，免费婚前医学检查与孕前优生健康“两证合一”。设立全市首个老年健康远程照护中心，居家社区养老服务照料中心实现全覆盖。**文体方面**，加强辖区文物安全保护，成功申报一批省级、市级文物保护单位；积极创建“国家公共文化服务体系示范区”；加强非物质文化遗产保护。市区首个“体医融合”实践基地、泉州骨伤科诊疗中心和运动防护中心正式揭牌；全民健身与竞技体育融合发展，健身设施更趋完善，全国武术之乡、第十一届市运会等赛事成绩斐然。**致力保持社会和谐稳定**。实施“强基促稳”三年行动，有效处置社会治理风险点，矛盾纠纷调处成功率 99.94%，中心城区警情 5 分钟到场率 95%；扫黑除恶专项斗争和严打暴恐、禁毒等专项行动成果显著，刑事发案数降低 43.7%；推行“互联网+”法律援助工作，疫情期间紧急事项“网上办”，确保援助服务不掉线，获评全国民族团结进步区和全国“七五”普法中期先进区等荣誉；严格落实安全生产风险分级管控和隐患排查

治理双重预防机制，在全市率先投用“智慧用电”系统，市区两级重大安全生产及消防突出问题整治有效，生产安全事故起数、死亡人数、受伤人数实现“三下降”，消防火灾起数降至近十年最低值；成立餐饮行业协会，建设食品安全“一品一码”可追溯体系。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作。

## （二）新发展阶段面临的机遇和挑战

当前和今后一个时期，我们的发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

**1. 当今世界正经历百年未有之大变局。**突如其来的新冠肺炎疫情迅速席卷全球，“十四五”时期的世界政治经济形势异常复杂，全球产业链、价值链和供应链受到巨大冲击。“后疫情时代”中国与世界的关系将更加复杂，保护主义、单边主义持续蔓延，经济全球化与“去全球化”抬头的矛盾加深，世界进入动荡变革期。新一轮科技革命和产业变革深入发展，大国科技竞争空前激烈。同时，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）的签署“不仅仅是东亚区域合作极具标志性意义的成果，更是多边主义和自由贸易的胜利，必将为促进地区的发展繁荣增添新动能，为世界经济实现恢复性增长贡献新力量”。RCEP 进一步扩大丰泽出口市场空间，降低企业贸易成本，丰富进口商品的品类和数量。

**2. 我国已转向高质量发展阶段。**制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。

面向“十四五”和未来更长时期发展，中央作出了加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略部署。经济发展的空间结构正在发生深刻变化，区域间发展竞争、创新竞争、人才竞争更加激烈，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。党中央明确支持福建探索海峡两岸融合发展新路，多区叠加的政策优势持续显现，进一步凸显福建在全国区域发展格局中的战略地位。福建省正全方位推动高质量发展超越，做深做实新时代山海协作，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章。泉州市提出“全力打造具有全国影响力的海丝名城、制造强市，加快建设现代化中心城市”的战略定位，实施“跨江发展、跨域融合”战略，加快城市由散到聚。丰泽区作为泉州文化政治的核心区，也必将迎来前所未有的发展机遇。

**3.丰泽内部优势正在从量的积累向质的飞跃转变，但自身短板问题日益凸显。**未来交通条件的变化，将助力丰泽的快速发展，兴泉铁路即将建成，与福厦动车形成“T”字型快速大动脉，厦漳泉城际铁路 R1 线即将开工，以及中心市区“聚城畅通”工程，更将进一步加密客流、物流向丰泽快速汇集的通道。城市更新加速，西华洋片区动建，后埔、后渚、南滨江国际社区等片区拆迁，将为优化都市产业布局腾出更多发展空间。但是，“十四五”期间丰泽也面临着多重困难和矛盾交织的复杂形势：城区首位度不高，对环湾区域乃至全市域的辐射带动力不够强；高新技术、中高端人才等创新要素积累不足，新旧动能转换尚需时日，经济转型升级压力增大；海丝文化、闽南文化资源优势释放不足，对外开放

步伐还需加快；营商环境还有较大差距，束缚创新创业创造的体制机制障碍比较多；空间资源环境约束趋紧，城市景观品质亟待改善；新冠肺炎疫情下，卫生医疗、教育、文体旅游、健康养老等公共领域暴露出许多短板，生态环保和社会治理亟待加强等。

专栏 1：丰泽区“十三五”规划主要指标完成情况

分类	序号	指标名称	规模目标		完成情况	
			2020 年 目标值	年均增 长 (%)	2020 年	年均增长 (%)
经济发展	1	地区生产总值 (亿元)	700	8.5	763	7.4
	2	人均地区生产总值 (万元)	12	--	12	--
	3	社会固定资产投资	--	15	--	-2.3
	4	一般公共预算总收入	--	5	--	-3.9
	5	一般公共预算收入	--	4	--	-6.4
	6	社会消费品零售总额	--	13	--	10.7
	7	海关出口商品总值	--	5	--	6.1
	8	累积实际利用外资 (亿美元, 验资)	5.5	--	3.2	--
产业升级	9	工业增加值	--	7.3	--	1.7
	10	第三产业增加值	--	9.5	--	8.8
	11	三次产业比重	0.2: 32.8: 67		0.22:19.47:80.31	
	12	每万人发明专利拥有量 (件)	6.5	--	23.4	--
社会民生	13	居民人均可支配收入 (万元)	6	6.5	6.01	6.3
	14	城镇登记失业率 (%)	<1	--	2.28	--
	15	每万人口接受高等教育人数 (人)	750	--	750	--
	16	每千人口医疗机构床位数 (张, 常住人口)	4.0	--	4.01	--
	17	每千人口执业 (助理) 医生数 (人, 常住人口)	2.0	--	2.99	--
	18	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	完成市下达目标		2019 年完成市下达任务	
	19	森林覆盖率 (%)	30.38	--	30.73	--
	20	城市空气颗粒物 (PM2.5) 浓度 (mg/m3)	0.035	--	0.021	--
	21	海水水质达到或优于二类水质标准 的海域面积比例 (%)	72	--	83.3	--
	22	主要污染物 排放减少 (%)	工业二氧化硫 新增削减量	215	--	430.70
工业化学需氧量 新增削减量	15		--	25.23	--	
工业氮氧化物 新增削减量	50		--	92.28	--	
工业氨氮新增削减量	1		--	1.41	--	

## 二、沿着习近平总书记指引的方向前进，奋力谱写泉州城市核心区建设新篇章

### （一）总体要求

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持党的全面领导，贯彻新发展理念，立足新发展阶段，积极服务并融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，在全方位推动高质量发展超越过程中，统筹发展和安全，着力提升中心城区的创新高度、经济密度、服务温度、幸福厚度，努力打造“产业高端化、功能完善化、环境生态化、生活品质化”的现代化中心城市核心区。

### （二）基本原则

**坚持创新立区，加速动能转换。**始终把创新作为立区之本、第一动力，深入实施创新驱动发展战略，构建全链条创新政策体系、专业化创业孵化体系、高层次人才支撑体系，推动体制机制创新、科技创新、产品创新、文化创新、管理创新，加快推进新旧动能转换，推动质量变革、效率变革、动力变革，逐步形成以创新为主要引领和支撑的都市发展模式。

**坚持生态优先，促进绿色发展。**“像保护眼睛一样保护生态环境”，保持战略定力，坚持底线思维，遵循生态规律，以生态连绵带为抓手，构建山水林田湖海生命共同体。科学合理安排生产、生活、生态空间，推进城区生活垃圾分类，打好城市黑臭水

体歼灭战，提升滨海特色景观品质，营造“清水绿岸、鱼翔浅底”的亲水近绿空间。

**坚持问题导向，扩大改革开放。**“善于用改革的办法解决发展中的问题”，扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理，推动扩大高水平开放和深化市场化改革互促共进，坚决破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍。坚定实施扩大内需战略，统筹推进疫情防控和经济社会发展，加快布局数字经济、新基建、创新平台等新发力点，着力增强有效供给能力，为经济高质量发展增添动力。

**坚持人民至上，共享美好生活。**“人民城市人民建、人民城市为人民”，始终把市民对美好生活的追求摆在首位，把全生命周期理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，实施城市更新、公共空间塑造、公共服务供给，着力补齐民生短板，完善城区治理体系和社区治理体系，建设韧性城市、健康城市、安全城市和未来城市，让城市更有温度。

### **（三）战略定位**

**2035 年远景目标：**到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化之时，我区与全省、全市一道基本实现全方位高质量发展超越。展望二〇三五年，我们将全力打造具有全省影响力的海丝文化中心、创新创业高地，加快建设现代化中心城市核心区。届时，我区综合竞争力走在全省地级市核心区前列，经济实力、科技实力持续跃升，科技创新能力大幅提高，形成更加有利于创新创业

创造的良好发展环境，市域科创中心地位凸显，全面建成创新型城区；产业结构全面优化，形成更加完善、更具黏性的都市产业生态圈，打造市域商务中心、金融中心、文旅中心，基本建成现代化都市产业体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，建成法治丰泽、法治政府、法治社会，建成市域教育中心、人才强区、健康丰泽；深化生态区建设，中心城区展现高颜值、新形象，建成美丽丰泽，实现经济社会发展全面绿色转型；实施更加主动的开放带动与区域合作战略，打造对外交往、区间交流、体验海丝的高端综合服务中心，推动形成全面开放新格局；基本公共服务均等化基本实现，平安丰泽建设达到更高水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

#### **（四）主要目标**

**2025 年发展目标：**地区生产总值年均增长 6.5% 左右，到 2025 年总量突破千亿元大关；一般公共预算收入年均增长 5%；产业竞争力走在全市前列，城市品质明显提高，社会民生全面进步。努力打造科技创新先行区、都市产业集聚区、时尚休闲引领区、区域交往中心区和宜居宜业样板区。

——**科技创新先行区。**发挥国家级“双创”示范基地效应，构建以企业为主体、市场为导向、人才为支撑的创新体系，推动传统产业向高端化、智能化发展，力争至 2025 年，规上工业企业 R&D 经费年均增长 17% 以上，每万人发明专利拥有量 26 件以上，国家高新技术企业突破 200 家。大力发展软件与工业设计、知创产业，改造提升北峰、浔美工业园区，培优做强软件信息、知识

产权、数字经济、智能制造等主导产业。

——**都市产业集聚区**。聚焦第三方综合服务、供应链管理、大数据分析等重点产业，加快培育电子商务、现代物流、绿色建筑、金融服务等新兴产业集群，力争至 2025 年，第三产业增加值占 GDP 比重提高 2 个百分点。加快盘活总部、楼宇、园区等闲置载体，引进一批技术密集型、资金密集型、人才密集型的产业类项目，形成集生产制造、研发设计、中试成果转化、产品展示和生产配套功能于一体的都市型全产业链条。

——**时尚休闲引领区**。依托十大商圈、各类创意产业园区，支持各类时尚品牌总部落户丰泽，引进一批时尚设计、时尚买手、时尚品牌运营等高端人才，培育一批服务功能完善、服务模式创新、服务内容个性化的时尚服务载体，全面满足大众化、个性化休闲需求。鼓励举办和承接时尚盛会及赛事，大力培育网红经济、首店经济、夜间经济，做强时尚元素辐射与带动功能。

——**区域交往中心区**。发挥市行政中心所在地优势，用好驻丰单位、行业商协会、金融机构等资源，提高中心城区在区域之间的联络、交往、服务等综合承载功能。打造一批特色小微产业园区，集聚壮大金融、法务、中介、检验检测等公共服务平台，主动承接信息增值、系统解决方案、产品全生命周期管理等服务型制造业务。加快东海高端中央商务区建设，布局总部经济、精品会展、商贸交流、高端论坛等业态，构建商务交流集聚地。

——**宜居宜业样板区**。高标准推进成片区、城中村、老旧小区更新改造，布局建设社区养老、农贸市场、停车场等基础设施，

推动治理体系和治理能力现代化水平迈出新步伐，建设温暖、幸福、平安的宜居家园。构建高质量教育体系，实施“健康丰泽”战略，完善多层次社会保障机制，努力提高基本公共服务均等化水平，力争至 2025 年，居民人均可支配收入年均增长 6.5% 以上。全面树立绿色发展导向，生产生活方式加快向绿色低碳转变，努力实现生态环境更优美。

专栏 2：丰泽区“十四五”规划主要指标预测

分类	序号	指标名称	单位	2025 年目标	年均增长 (%) [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	1000	6.5 左右	预期性
	2	人均地区生产总值	万元	--	5.9	预期性
	3	服务业增加值占 GDP 比重	%	82	[2]	预期性
	4	社会消费品零售总额	亿元	--	5	预期性
	5	一般公共预算收入	亿元	--	5	预期性
	6	每万人口高价值发明专利拥有量	件	4.5	--	预期性
	7	规模以上工业企业 R&D 经费投入	亿元	6.5	17%	预期性
	8	工业战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重	%	33	2	预期性
	9	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	18	[2]	预期性
民生福祉	10	居民人均可支配收入	元	--	6.5	预期性
	11	城镇调查失业率	%	<4	--	预期性
	12	城镇新增就业人数	万人	6	21.14%	预期性
	13	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.5	[0.5]	约束性
	14	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	3.05	--	预期性
	15	基本养老保险参保率	%	95	[2]	预期性
绿色生态	16	单位 GDP 能耗降幅	%	完成市下达指标		约束性
	17	单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	完成市下达指标		约束性
	18	城市空气质量优良天数比例	%	完成市下达指标		约束性
	19	地表水达到或好于 III 类水体比例	%	完成市下达指标		约束性
	20	森林覆盖率	%	29.85	--	约束性
	21	PM2.5 平均浓度	ug/m <sup>3</sup>	完成市下达指标		约束性

### 三、优化格局、聚湾强心，提升中心城市综合承载能力

抢抓国家区域发展战略新机遇，贯彻落实省委省政府推进两大协同发展区、厦漳泉都市圈、三大中心城市和泉州环湾城市建设的战略部署，按照市委“跨江发展、跨域融合”的要求，更好发挥发展规划战略导向作用和国土空间总体规划基础统筹作用，聚焦高能级平台、高质量产业、高品质生活，优化城市空间格局，重塑产业经济地理，守护“三山两江”城市自然本底，推动城市建设由“外延式”增量扩张向“内涵式”存量优化转变，打造拥江向湾、山水共融的现代化滨海城市。

#### （一）优化提升四大城市功能区

紧跟“跨江发展”战略，着眼城市首位度和综合能级提升，构建分工明确、优势互补的“四大功能区”，实施城市更新行动，统筹谋划并加快推进片区改造项目和工业园区提升项目，进一步解决好发展不均衡不充分问题。

**1.高水平建设东海功能区，开辟城市集聚发展新空间。**突出攻坚东海、造核强心，以东海高端中央商务区（CBD）建设为牵引，加快推进后埔、云山、后渚莲垵及周边片区改造提升，开展CBD区域道路网络交通组织优化，提质提级CBD与周边区域的交通联系，补齐公共服务、配套设施等短板，增加优质教育、医疗、卫生、文化资源供给，加大新产业新业态招商引资和培育发展，大力发展总部办公、金融保险、跨境商务、商贸会展、星级酒店、邮轮游艇，打造面向环泉州湾区域的高端综合服务中心。

**2.高品位发展城东功能区，打造区域创新发展新引擎。**保护

好山海等生态资源，突出有序开发、精心打磨，加快推进南埔山、火车东站、西福、南滨江、金凤屿片区改造，积极推动城东火车站重新焕发生机，打造健康型山海生态宜居新城。进一步发挥成熟商圈、教育体育中心等优势，依托华侨大学、浔美工业区、海西电子信息产业育成基地以及联合石化、中国移动等企业总部，布局建设一批创新科技园区、小微园区、双创空间、青年公寓，汇聚一批新型研发、工业设计、科技服务机构，形成全生命周期的创新服务空间体系，打造创新驱动先导区和新经济发展典范片区。

**3.高标准提升北峰功能区，探索城市绿色发展新模式。**着眼“洪涝洼地”向“公园社区”转变、“工业锈带”向“生活秀带”转变，突出高点定位、生态优先，加快推进西华洋、集贤片区、花博园启动区、新华路北拓及周边片区改造，重点解决城市规划和基础设施的短板问题，提高城市排水防涝能力、人居环境品质，建成融文化、旅游、商业、居住、休闲为一体的公园式都市新区，全面提升泉州“北大门”的形象。发挥泉州动车站枢纽优势，抓紧完善泉州软件园的教育、居住、商业娱乐等配套设施，盘活整合北峰工业区，以数字科技为核心，重点布局大数据、云计算、物联网、人工智能等未来产业，引入服务环泉州湾区域的先导性、主导性产业，打造产业转型发展、城市有机更新的示范区。

**4.高品质优化刺桐功能区，开创和谐宜居生活城市新路径。**突出城市微更新、服务再提级，提升功能区文创服务、金融服务、商务服务功能并增强辐射力，加快推进成洲、云谷、仁风工业园区改造提升，推进汽车改装总厂转型泉州创新创业广场，实施“三

降两提”，降低开发强度、建筑尺度、人口密度，提高产业层次，提升城市品质，打造市级商业中心、旅游服务中心和低碳宜居型都市核心区。

## （二）优化提升中心城区综合交通体系

强化交通对城市发展的引领和支撑作用，深入实施中心市区“聚城畅通”工程，改造提升中心城区街巷道路网络，争取跨江跨海通道早日获批投建，实现畅通循环，缓解中心城区交通拥堵压力，提升市民、游客的交通满意度。主动融入环湾都市区交通格局，提升交通能级，促进高快外联一体化。争取上级项目和资金支持，在“百路整修计划”的基础上，结合老旧小区、棚户区改造，系统治理“城市病”，全面实施街巷道路畅通工程，科学设置过街天桥，尽早启动城市互通式立交桥建设，增加城市闭合式快速通道，畅通城市主街道，打通城市微循环。优化交叉口灯控系统配置，大力推行绿色公共交通，完善城区慢行系统，改善学校、商圈、写字楼周边的公共停车系统，降低市民获取各种资源的通勤时间与成本。

## （三）全力打造清朗协调有序靓丽的城市公共空间

强化城市设计引导，满足市民之需，彰显山海之美，打造“视觉清朗、空间协调、规范有序、整洁靓丽”的城市公共空间，让市民享有更高品质的城市公共生活。

**1.加快补齐公共基础设施短板，营造“完整社区”。**深化公共服务供给侧结构性改革，补短板、强弱项、堵漏洞，实施城市积水点改造、市政桥梁修缮和市政管网疏浚工程，建设海绵城市，

深化垃圾分类“绿色革命”，推进城市地下空间统筹规划和开发利用。统筹推进后埔片区、后渚片区棚户区改造，强化城市设计与社区功能的融合，坚持以人为本、公益优先，以社区为单元，系统规划建设“15 分钟社区生活圈”，统筹利用存量与增量空间资源，以 0.8~1.2 公里为服务半径，3~10 万常住人口为服务对象，完善步行尺度的多样化社区服务，合理增加邻里中心、社区养老、社区卫生、公共文化、体育健身、口袋（袖珍）公园、应急避难等社区服务设施，拓展各类公共活动和交往空间，让社区居民生活得更舒适更便利。

**2.加强城市景观风貌保护塑造，提升城市魅力。** 聚焦“两江一湾”景观展示面，强化重要街区、重要地段、重要节点的城市设计引导，加强城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划管控，留住凸显海丝文化、闽南文化基因的城市肌理、建筑风格，打造最能体现泉州古今交融、山海特色的国际性城市景观。重点实施“两高一通道”环境综合整治升级版，提升江滨北路、少林路、城东-北峰快速通道、城东街等门户交通走廊，提升晋江大桥桥北、西福高速口等门户节点生态景观。重点打造一批“城市客厅”，如清源山-西湖文博展示客厅、南少林寺文化创新展示客厅、后渚港文化客厅、体育中心城市客厅、真武庙文化客厅、政务中心国际文化交往客厅、渔人码头渔港风情商业客厅等，形成吸引人流的重要地标景观。

**3.严守“三山两江”城市自然底色，舒朗生态空间。** 引入“公园城市”理念，把清源山、桃花山、大坪山、晋江、洛阳江的生态

价值深度融入城市、融入市井生活，以生态连绵带建设为主抓手，强化山线绿道、生态廊道，优化提升城东南滨江片区、桃花山和大坪山等景区，让城市“看得见山、望得见水”。加快推进生态廊道、山线绿道、滨江水线建设，深化晋江、洛阳江两岸景观环境综合整治。通过规划建绿、见缝插绿、拆墙见绿、立体增绿等方式，实施多元增绿，打造一批融合城市特色、文化内涵的街心公园、口袋公园、屋顶花园，增设一批兼具艺术性、生活性的城市家具小品，营造宜人的城市空间环境和丰富的公共空间体验。

#### **（四）推进未来智慧城市建设**

面向未来，积极运用大数据等新一代信息技术，赋能城市规划建设管理运营的全过程，加快实施 5G 新基建项目和智慧丰泽二期项目建设，打造“智慧丰泽”升级版。引入“数字孪生城市”理念，构建城市全要素数字信息模型，促进城市物理空间与数字空间全息映射和有序联动，推动城市规划全要素、全周期数字化转型。适度超前建设智能感知、边缘计算、通信网络等硬件设施，建设“城市未来场景实验室”，孵化符合未来发展方向和城市建设需求的优秀产品、解决方案。构建公共数据资源运营服务平台，加强政府、企业和社会数据整合共享，推动医疗、教育、交通、旅游等重点领域公共数据向社会主体深度有序开放，提升社会数据资源价值。加强基础设施集约化、推进城市治理精细化、推进民生服务便利化、推进生态宜居可持续化、推进产业发展数字化，助力智慧城市建设。

### **四、全面升维产业结构，构建现代化都市经济体系**

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，营造更加有利于创新创业创造的良好发展环境，着力提升产业基础高级化、产业链现代化水平，激发民营企业发展活力，在不断升维、迭代中优化都市产业体系，做大做强丰泽服务业品牌，提高经济质量效益和核心竞争力，提升区域首位度和辐射力，打造环泉州湾现代产业引领区。

### **（一）巩固提升传统优势产业**

加快发展智能制造、服务型制造，延链补链强链，推动产业高端化、智能化、绿色化，争创“丰泽制造”新优势。推动制造业优势龙头企业高质量发展，支持企业开展产业链垂直整合和跨领域横向发展，培育一批十亿级的龙头企业和行业领军企业。大力扶持优势企业参与军品研发和生产，承接“军转民”产业化项目，打造具有丰泽特色的军民融合创新示范区。

**纺织鞋服产业。**重点完善供应链管理、材料研发、设计、新制造、新零售等产业生态，推动互动化、社群化、定制化运营，探索 AI、VR 等技术与时装秀、电子商务、量体裁衣等场景的结合，提升服务体验，培育新方向新领域的龙头企业、重大平台，抢占产业价值制高点，擦亮“中国童装名城”城市 IP。

**机械装备产业。**突出高端化智能化，加快网络协同、大规模个性化定制、远程运维等新模式培育和推广，拓展数控机床和机器人领域，建设机器人产业园。

**现代建筑产业。**以泉州建筑服务产业园为引领，大力引进和培育建筑业施工总承包特级、一级资质企业，支持建筑企业总部

建设；鼓励投资咨询、勘察、设计、监理、招标代理、造价等企业采取联合经营、并购重组等方式发展全过程工程咨询，培育一批具有国际水平的全过程工程咨询企业。

## （二）大力发展现代服务业

以打造“面向大泉州的专业服务业高地”为目标，大力发展高端化专业化的生产性服务业和高品质多样化的生活性服务业，推动现代服务业做大做强，提升标准化、品牌化能力水平，培育现代服务业产业集聚区，凸显服务辐射全市功能。

**数字服务业。**突出以实体经济赋能升级为导向，重点发展5G+工业互联网、软件信息服务、大数据云计算、线上服务新业态等领域。以推进泉州软件与工业设计基地建设为抓手，以泉州软件园、数字经济产业园、丰泽（福建）联通企业云计算产业园为核心，构筑大数据应用完整产业链条，打造具有核心竞争力的研发、中试和孵化基地。引进和培育地理数据、档案数据、水务数据等数据采集企业，以及数据可视化、数据加工分析、数据交易、数据安全、数据集成等产业链企业。

**金融服务业。**发挥辖区金融机构集中的优势，继续加大力度吸引金融机构、类金融机构、创投机构在丰集聚发展，打造环泉州湾金融核心区和金融服务中心。推动地方法人银行等金融机构上市。创新金融服务模式，重点发展信贷支持、信托服务、金融保险、证券服务、金融科技、财富管理等领域，积极发展普惠金融、绿色金融、移动金融、消费金融、金融租赁等新型业态，鼓励创新创业股权投资机构投资孵化期、初创期企业，打造各类优

质资本聚集的“洼地”。搭建供应链金融公共服务平台，实现上下游中小企业之间物流、资金流、信息流的集成运作，破解中小微企业融资难题。

**电子商务产业。**发挥东海跨境生态圈、泉州网商虚拟产业园等集聚作用，持续做大做强业态，推动电子商务向实体经济加速渗透，提高传统商贸业电子商务应用率，培育一批电商示范企业、网络销售品牌，加快跨境电商提档升级，建设电子商务发展高地。加速推进华大电商园、元件厂电商园、现代美居生活广场的集聚发展，推动传统优势产业垂直电商平台建设，着力在跨境电商平台建设、业务流程、监管模式等方面先行先试，提升丰泽跨境电商集采能力。

**文化旅游产业。**突出融合并驱，发挥独特文化和自然资源优势，大力发展文化旅游、文化创意、演艺娱乐，建设环清源山文化旅游产业带，打造海丝文化旅游休闲目的地。以清源山 5A 级风景区、刺桐古港为龙头，以辖区内正在申报的“泉州·宋元中国的世界海洋商贸中心”遗产点为核心元素，以海丝故事带动提升“三带六区”文化旅游空间，以绿道、水线串起滨海公园-森林公园-郑成功公园-伊斯兰教圣墓-少林寺-西湖公园-清源山，构建全域旅游格局。策划推进一批重点文旅项目，做好东门窑遗址等申遗关联点保护利用规划和招商对接，推动镜山书院、“聚巢清源”生态旅游文化产业园、蟳埔文化渔村等项目建设和运营，探索鲜花港生态露营基地建设，对接锦绣山庄研学游文旅项目、丰泽海峡冰雪运动中心项目落地。积极引入“丝绸之路国际剧院联盟年

会”、闽南语原创音乐赛事、国际合唱大赛、国内各大主持人金话筒等语言类赛事、影视艺术节、颁奖典礼、国际帆船赛(中体产业)、网络主播颁奖评选(可与抖音合作举办盛典)、环泉州湾国际马拉松赛、国际戏剧节、音乐节等，构建首映礼之地、剧本创作、发行基地和影视拍摄等完整产业链条的音乐及影视产业。

**时尚商贸产业。**巩固提升市域中心地位，全面推进中心城区、东海、城东三大核心商圈和十大商业片区转型升级，建设一批具有区域集聚辐射力的时尚消费地标。优化布局夜间经济，打造东海大街“食光通道”、中骏世界城“乐活里”、泉秀“星光·不夜城”、光明城古玩一条街、浦西时尚街区夜间消费一条街等一批示范样板，形成一批管理规范、特色鲜明、功能完善、人气集聚的“夜丰泽”地标、“夜消费”街区和“夜都市”商圈，点亮丰泽星空。鼓励发展“新零售”“宅经济”“不接触消费”，推动大型实体店向智能化、体验式、主题商城等综合服务体转型。擦亮“丰泽购物节”品牌，举办“婚博会”“美食嘉年华”“汽车文化节”等活动。

**高端专业服务业。**加快建成专门专业服务业集聚区，提升科技服务、创意设计、法律服务、中介、会展等服务业竞争力，打造服务大泉州的专业服务业高地。做强做优律师、公证、仲裁、司法鉴定等法律服务业，加快引进高端法律服务机构。提升发展会计、审计及税务服务业，积极引进与培养具有跨境、跨国财务管理与服务能力的国际性事务所，支持财务服务企业应用智能信息技术提升服务效率。重点打造企业总部管理服务连锁品牌，构建相对稳定的咨询行业与服务体系。发展高端专业技术服务，加

快发展科技信息交流、技术孵化、科技成果评估和科技鉴证等服务，推动科学研究和技术服务业集聚发展。大力发展提升教育和人力资源培训、体育休闲等服务业质量。

### **（三）做优做强战略性新兴产业和未来产业**

顺应科技、产业跨界融合的大趋势，紧扣科技革命与市场变迁的时代脉搏，积极培育新技术、新产业、新业态、新模式，为丰泽面向未来发展开拓强劲的新增长点。

**新基建新经济。**扎实推进知创产业基地、软件与工业设计基地建设，培育形成产业集群。大力发展知创产业，加速推进泉州知创产业园建设，以中国（泉州）知识产权保护中心项目建设和知识产权服务业集聚区建设为核心，构建以知识产权服务为支撑的产业生态体系。大力发展工业软件产业，争取国内外知名工业互联网落户丰泽，集聚一批关联软件企业和研发人才。大力发展工业设计产业，支持在丰院校办好工业设计专业，加大校企合作，打造为全市传统产业转型升级服务的工业设计高地。

**电子信息产业。**强化自主创新及应用，依托海西电子信息产业育成基地等，超前布局发展人工智能、第三代半导体等未来产业。发展基于个人终端应用的智能可穿戴、网联汽车、服务机器人、智能家居等智能产品核心硬件技术研发。引进和培育区块链研发、场景应用、计算机系统集成、数据处理等新业态，开展区块链技术的创新应用示范。推进对讲机、微波通讯、智能安防产业转型升级提升，抢占智能硬件细分市场高地，推进软件信息企业与实体经济深度融合，行业竞争力保持全市首位。

**新材料产业。**谋划布局前沿领域新材料，发展半导体材料、纺织新材料、新型建筑材料等，打造新材料产业创新中心。半导体材料重点发展化合物半导体材料及硅基材料、外延材料、托盘材料等集成电路材料，开发激光器、探测器和光调制器等光芯片材料，提升半导体产业关键材料的国产化水平。纺织新材料重点发展绿色可降解纤维、功能型纺织面料等功能纤维，实现纺织新材料成果转化、产品示范应用。新型建筑材料重点发展节能化、智能化、绿色化、环保化的新型建筑材料产品和装配式建筑结构产品，建设绿色建筑产业园区。

**生命健康产业。**引进和培育新型第三方医学检测服务，加快医疗公共服务平台建设，打造以个体化医疗为核心的医疗健康产业集群。加快发展用于健康管理的可穿戴设备，发展设备、医疗、数据与服务融合的新兴业态，加强医疗养护护理，消费品、临终关怀等一系列产业的发展。培育以个性化、多维度服务为特征的健康管理企业，支持智慧养老企业落户丰泽。

#### **（四）加快建设数字丰泽**

对接数字中国建设峰会平台和国家数字经济创新发展试验区建设，实施数字经济产业发展规划，打造全市数字经济发展先导区。紧抓产业数字化转型和数字产业化培育，推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，深入实施“上云用数赋智”行动。推动平台经济、共享经济健康发展，打造一批具有国内影响力的平台型服务、交易中心，形成平台经济产业链。引进培育数字经济产业链上下游优质项目，优化提升泉州软件园，培育若

干数字经济产业园区、示范基地、特色楼宇，形成一批具有竞争力的数字产业集群。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。保障数据安全，加强个人信息保护。提升全民数字技能。

## **五、坚守科创核心地位，锻造中心城市创新灵魂和核心竞争力**

旗帜鲜明将科技创新作为丰泽全方位推动高质量发展超越的第一动力源，坚持创新驱动发展、科技自主自强，用好福厦泉国家自主创新示范区、国家创新型城市和国家双创示范基地等叠加政策，聚力环清源山科创走廊，完善“众侨城”创新创业模式，建成科技创新资源充分聚集、高新技术产业快速发展、具有较强核心竞争力和辐射能力的区域性科技创新中心。

### **（一）加速培育根植性强的创新企业群体**

瞄准世界科技前沿，聚焦全市域传统产业转型升级需求，进一步完善高新技术企业梯度培育长效机制，通过孵化生成、改造提升、对接转化、引进落地，不断壮大由初创型科技企业、科技型中小企业、技术先进型服务企业和高新技术企业构成的创新企业群体。建立健全促进科技创新的政策体系，探索设立科技创新专项基金，重点在人工智能、集成电路、微波通讯、生命健康和新材料、先进制造等技术依赖度较高的科学领域，挖潜和培育若干家“独角兽”“瞪羚”和“科技小巨人”企业。

### **（二）布局建设高水平的技术创新平台**

主动跟进环清源山科创走廊的规划建设，推动泉州创新创业广场加快建设和招商运营，充分利用华侨大学、泉州师院、黎明

职业大学、泉州信息工程学院等在丰的高等院校、高职院校的优势学科外溢效应，抓紧布局“微科技园”“知识经济圈”，鼓励与全市行业头部企业、上市公司进行产学研深度合作、协同创新，设立双创机构，开展应用型、工艺型技术研发、中试和成果转化。加快推进小米谷仓泉州“科技+消费”孵化基地建设，遴选、辅导、孵化一批新项目、新产品、新企业进入小米生态链体系，逐步培育创客社群、科技赋能、资源共享、互相协作的良好众创生态系统。继续加大力度招引大院大校、世界 500 强企业和央属企业在丰建设新型研发机构，争取中化、联合石化在丰设立化工新材料、纺织新材料研究基地。全力支持福建（泉州）哈工大工程技术研究院、天津大学电路集成及人工智能研究院、泉州华中科技大学智能制造研究院、南京环保产业研究院等新型研发机构建设，开展智能制造、机器人技术、智能技术、生态治理技术等领域关键核心技术研究，打造具有强大技术创新、成果转化和产业化的支撑与服务平台。支持全市各行业的龙头企业、上市企业在丰设立细分领域的研发平台或与新型研发机构建立战略合作关系，集中营造创新生态系统。

### **（三）高标准建设六大“价值创新”园区**

持续深化产城人融合，加快发展载体建设，推动各类产业园区、基地、众创空间等资源和要素整合提升，推进都市产业集聚，分类整合周边零散乱企业入园，形成区域相邻、业态关联的产业空间载体布局。全面融入环泉州湾都市产业发展布局，引入价值创新园区（Value Park）理念，以泉州软件园、东海跨境电商园、

泉州知创产业园、福建海西国家广告产业园区、海西电子信息产业育成基地、华侨大学（丰泽）创新创业园为基础，按照“产业龙头+主导产业链+产业创新中心+产业资金+产业服务平台+产业社区”的“六个一”模式，摸清梳理园区家底，确定价值创新能力提升方案，精准补齐补强核心要素，加速打造科技园区“升级版”。突出头部企业引领作用，吸引产业链上下游企业和项目入驻，推动园区在设计研发、科技咨询、成果转化、人才培养、创业孵化、政务服务等方面的资源共享。整合提升园区周边的公共服务资源，提供优质教育学位，打造高端人才社区和青年“潮空间”，解决园区人才的后顾之忧。

### 专栏 3：六大价值创新园区发展定位

序号	园区名称	发展定位
1	泉州软件园	系泉州市软件与信息服务业的核心园区，重点围绕“互联网+”领域，以创新研发领头，发展云计算、物联科技孵化、智慧城市、智慧制造、科技体验展示等产业。
2	东海跨境电商园	系泉州市跨境电商的集聚区，重点规划建设 2.8 平方公里的生态圈，打造“两大片区，六大中心”，包括创业孵化区、核心示范区，生态圈运营服务中心、跨境电商人才培训中心、产品供应链中心、物流仓储中心、金融服务中心、大数据信息中心。
3	福建海西国家广告产业园区	重点发展广告设计及传媒、软件游戏开发、工业设计、新媒体等行业，及直播产业基地、联盟及相关产业配套服务，促进广告与印刷、文旅、体育等相关产业融合。
4	海西电子信息产业育成基地	重点以智能制造、通信网络、信息服务等新一代电子信息产业为主导，涵盖网络安全、智慧服务、检测认证等配套，形成智能电子产业集群。
5	华侨大学（丰泽）创新创业园	重点发展新材料、环保科技、应用化学、工业设计、智能制造、物联网、芯片等新兴产业。

6	泉州知创产业园	重点打造成产学研深度融合的典型园区和国家知识产权运营服务体系建设重点城市展示窗口。
---	---------	---

#### **(四) 打造人才创新创业创造高地**

坚持人才是第一资源的理念，围绕打造现代产业新体系深化人才发展体制机制改革，深耕人才“港湾计划”，加强营智环境建设，加快集聚符合产业发展实际的各类优秀人才，激发创新创业的活力与潜力。

**突出产教融合、以才促产**，围绕丰泽区产业发展、重点项目建设 and 前瞻产业、方向觅才，动态更新发布人才引进指导目录(人才发展指南)，加大紧缺急需人才引进的政策支持和财政投入，实施精准引才专项行动，不断突破人才增量、优化人才队伍结构，引领和支撑产业高质量发展。大力培育“创二代”企业家，支持企业高管、行业专家、留学归国人才、连续创业者创业。实施企业高级经营管理人才素质提升工程，办好“华创论坛”“清源讲堂”系列活动。

**突出用人单位主体作用**，加强企业家队伍建设，加快导入现代产业制度，用先进的管理理念、科学的决策机制、现代的人资体系、良性的股权结构，积极主动做好人才的引、育、用、留工作，树立“以人为本”“以用为本”的人才工作思维，拓展人才自主认定，以实绩评价人才，既注重引进高端人才，又注重培育基础性、技能型实用人才，为人才实现价值提供干事创业平台。

**突出平台引才聚才**，积极推动科研院所、科技孵化器、众创空间、博士后工作站、专家工作站等人才平台联动发展、提档升

级，为人才施展才华、实现价值搭建舞台。深化校地企三方共建，鼓励企业“柔性引才”，加强二元制办学、新型企业学徒制等人才培育合作，弘扬工匠精神，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师、能工巧匠和技能大师队伍，打造区域性、具有辐射带动作用的科技成果产业化应用中心，做足做大做强平台引才汇智、创新孵化、成果转化功能。

**突出提升服务水平**，采取“政府引导、多方参与，市场化运作”模式，统筹公共服务资源，加大金融、项目、培训支持和教育、卫生、住房等保障力度，兑现人才优惠政策，为人才到丰泽安居乐业提供全链条、全周期服务。加强对人才的政治引领和政治吸纳，大力宣传人才创新创业的先进典型，持续营造“尊才重才爱才用才”的社会氛围，厚植“近者悦、远者来”的人才生态环境。

## **六、深度融合“双循环”，提升城市综合能级和发展活力**

紧抓国家和区域发展战略机遇，全面融入“一带一路”和闽西南协同发展区，以更高水平的开放和更深层次的改革，推动以丰泽为核心的跨境跨区域产业链、价值链、创新链加快形成，打造国际城市交流合作重要平台，拓展国际国内双循环市场，构建有效支撑全方位推动高质量发展超越的区域治理模式。

### **（一）全面推进经济循环流转和产业关联畅通**

**主动融入新发展格局**。用好国内国际两个市场两种资源，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。优化直播电商布局，加速培育本地电子商务平台，大力引进国内知

名电商平台。推进专业展会、专业市场、电子商务、生产基地、快递物流联动发展，线上线下深度融合。健全现代流通体系，统筹推进城东火车站、北峰动车站周边商贸物流功能布局。推动民营企业成为开拓市场、畅通循环的主力军，推动侨资侨智成为经贸合作、融通内外的桥梁纽带。

**提升消费创新引领升级。**顺应消费升级趋势，繁荣消费市场，加快商贸服务业创新发展，推动文旅消费、健康消费、夜间消费提速提质，巩固提升全市时尚消费中心地位。深入开展质量提升行动，实施增品种、提品质、创品牌战略，完善“互联网+”消费生态体系，促进线上线下消费融合。大力发展数字商贸新模式新业态，培育时尚消费地标、特色文旅消费热点，谋划建设一批示范性商圈、特色商街、夜间经济集聚区、社区便民商圈，打造综合性品质消费核心区。创建安全放心的消费环境，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

**积极扩大有效投资。**围绕新基建与数字经济、战略性新兴产业、现代服务业、民生补短板、基础设施建设等重点领域，引导和生成一批引领性、带动性、根植性强、增强中心城区发展后劲的重大项目。创新招商引资激励机制，加大新产业新业态招商引资和培育发展，提升招商专业化水平。强化财政预算与规划实施的衔接协调，优化财政支出结构与政府投资结构。发挥政府投资的撬动作用，做好资金筹集，引导扩大社会投资。实施项目带动战略，深化“五个一批”项目推进机制。

**加快都市型乡村建设。**按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、

治理有效、生活富裕的总要求，持续推进农业供给侧结构性改革，加快发展都市现代农业，建立健全城郊融合发展体制机制和政策体系，努力走出一条具有丰泽特色的都市型乡村振兴之路。拓展农业新功能新价值，依据自然风貌、人文环境、乡土文化等资源禀赋，推进农业、林业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合，打造农业产业新业态。增强绿色优质农产品质量。深入实施食品安全战略。加快发展数字农业，实施“互联网+农业”，推进农、林、渔等电商经营业态发展。深化农村集体产权制度改革，以原村集体股份经济联合社为主体，盘活原村集体土地资产，大力引进集体经济发展项目，多元化驱动原村集体经济发展，增加原村民集体资产股份收益。加强原村集体“三资”监管，健全完善财经制度，规范财务管理，建立常态化监督审查机制。主动融入“海上泉州”建设，稳定渔业生产，以建设蟳埔民俗文化村为基础，积极发展滨海旅游业，辐射带动周边渔村繁荣发展。

## （二）深化开放合作提能赋能机制

深度融入海上丝绸之路核心区和先行区建设，用好用足国家级跨境电商综合试验区政策，健全跨境电商、外贸综合服务新业态新模式培育机制。加快推进东海跨境电商生态圈“两片区、六中心”建设，培育基于实体市场的跨境电商供销一体化生态圈，促进传统专业市场集群转型升级，打造中心市区跨境电商供销数字化、一体化新业态。借助国家对外商投资新领域开放的有利时机，主动加强与在外丰籍客商、海外侨商、台商以及境外商协会的联络，加大对现代物流业和金融服务业等领域的精准招商。深

化与港澳台地区文化交流，开展体育赛事、文化考察和交流分享等品牌活动，增强文化自信与文化认同。

**深度融入闽西南协同发展区建设**，发挥丰泽作为泉州中心城市核心区的战略区位优势，主动服务“一湾两翼三带”空间格局，突出与周边其他兄弟县（市、区）错位发展，全面推进基础设施、科创资源、产业平台、要素市场、公共服务等领域互联互通，不断加深区域间的交流合作。做深做实新时代山海协作，对接顺昌县开展山海协作对口帮扶，进一步完善交流协作机制，支持顺昌县富余劳动力到丰泽创业就业，拓展经贸对接，深化特色现代农业、数字经济、电子商务、文化旅游合作，推动两地产业园达成园区协作。

**深度融入两岸融合发展实践**，抢抓中央支持福建探索海峡两岸融合发展新路的战略机遇，坚持以两岸同胞福祉为依归，深化对台各领域融合。聚焦电子信息、机械装备、生技医疗、金融服务、新基建、文旅文创等优势产业领域，精准对台招商引资引智。健全台湾“专精特新”中小企业对接服务机制，推动与台湾高科技企业、领军人才共建创新平台。全面落实落细各项惠台利民政策措施，加快推进基本公共服务均等化普惠化便捷化，增强在丰台胞台商生产生活保障；积极探索两岸基层治理有机融合新模式，支持台湾同胞参与社区治理和营造。积极引进台湾知名大学、教育集团合作办学，建立学者互访交流机制。以台湾青年就业创业为依托，借助丰泽留联、丰泽青商会、香港丰泽同乡总会等平台，完善华创园、泉州知创产业园、海归E谷建设，吸引更多的台湾

青年、留学生来丰泽创业生活。支持闽台缘博物馆等两岸交流基地和众多官庙宗祠发挥重要载体作用，深化两岸闽南文化交流交往和传承发展，促进心灵契合。

### **（三）持续推进营商环境优化改善**

牢固树立抓营商环境就是抓发展的理念，以打造“国际一流营商环境”为目标，以加强系统集成改革为主线，以便民利企为导向，以“不见面审批（服务）”改革为抓手，持续深化“放管服”改革，提高行政效能，弘扬政企互动好传统，营造有利于创新创业创造的良好环境，在“抢年轻人、抢总部、抢上市企业、抢科创平台、抢工业互联网”的区域竞争格局中赢得先机。

**健全通办联办服务机制。**搭建全方位、多环节的优质高效的企业服务机制，完善区行政服务中心及街道、社区服务站（所）三级政务服务体系，建立园区、街道、区行政服务中心的三维联动体系，加强行政审批事项和公共服务事项等进驻行政服务中心的动态管理。加快政务服务向基层下沉，推动基本公共服务事项进驻社区服务站（所）办理，优化代缴代办代理等便民服务，实现更多“一站式办好一件事”，更好地解决群众服务“最后一公里”。

**健全权责清单调整机制。**以“简政放权、放管结合、优化服务”为目标，根据法律法规立改废释和有关政策文件调整情况，在部门“三定”规定基础上，健全权责清单动态调整机制，及时调整、完善和公布部门权责清单，规范权责名称、行使主体、法律依据、履责方式等，进一步明确区直各部门和街道职能边界，推

进区政府部门更好履职尽责。强化规范化建设，逐项制定和完善区政府部门行政权力和公共服务事项办事指南和运行流程，明确每个环节的承办主体、办理标准、办理时限、监督方式等，提高行政职权运行的规范化水平。

**健全新型信用监管机制。**探索建立统一的商事主体“容缺登记”材料清单，建立健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制，提升事中事后监管效能。搭建市场主体智慧监管平台，探索开展大数据监管，运用“大数据+”提升新经济企业监管服务水平。分类制定差异化的监管实施细则，建立标准指标与弹性监管相结合的监管制度，优化新兴产业风险防控体系，实现对重点领域和创新领域的差异化监管。加快推进社会信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制，统筹推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，培育发展信用服务市场，以品尚社会信用建设基金会为依托，完善具有带动和示范作用的公益性企业信用评价体系。

#### **（四）加快构建充满活力的市场经济体制机制**

坚持和完善社会主义基本经济制度，以更深层次改革提高资源配置效率、调动全社会积极性，推动有效市场和有为政府更好结合。

**建设民营经济发展示范城区。**学习弘扬“晋江经验”，引导民营企业心无旁骛做实业。全面构建亲清政商关系，健全民营企业服务保障机制，强化党委和政府与协会（商会）组织、产业联盟、民营企业沟通协商机制，提高“政企直通车”服务效能。健全依法

平等保护民营经济产权和企业家权益的制度，破除制约市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，在基础设施、社会事业等领域有序放宽市场准入。建立明星梯队企业培育库，发挥行业协会商会作用，引导零散产业集聚发展，推动产业集群培育升级，打造高黏性的产业生态圈，培育打造一批百亿产业集群。完善支持民营企业、中小微企业和个体工商户发展的政策体系和服务体系。实施企业家人才队伍素质提升工程，拓展“以企业家培育企业家”模式内涵，全力打造一支勇于创新、善于管理的企业家队伍。

**深化国资国企改革。**全力实施国企改革三年行动方案，做强做优两大区级国资集团公司，形成以管资本为主的国资监管体制，推动国有经济布局优化和结构调整，提高区属国有企业活力和效率。支持国企挂牌上市和发债融资，稳妥推进区属国有企业混合所有制改革，增强企业竞争力、创新力、影响力和抗风险能力。推动国有资本向城市开发建设、科技平台营建、战略性新兴产业、现代服务业集中，加快做强做优做大。深化国有资本战略整合，推进国企资源集聚、整合与盘活，成立数家区级国资集团公司。完善现代企业制度，深化劳动、人事、分配三项制度改革，健全国有企业法人治理结构和市场化经营机制。

**完善地方财税金融体制。**推进中期财政规划管理，增强与重大改革、重要政策和重大项目的协调衔接，发挥财政保民生、保运转、促发展作用。深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，稳步推进零基预算管理。健全规范政府举债融资机制，强化政府债务限额管理。配合市级合理划分财政事权和支出责任，提

高基本财政公共服务保障能力。完善金融有效支持实体经济的体制机制，深化政银企合作，营造良好金融生态环境。大力推进企业改制和并购重组。改善面向制造业、中小微企业的金融服务供给，创新金融产品、支持应收账款融资、发展供应链金融，鼓励金融机构为创业者提供融资支持。支持兴业消费金融、海西金融租赁等金融平台做大做强，引进境内外金融机构和平台在丰设立区域总部。规范发展各类股权融资，培育发展天使投资、风险投资，持续推进泉州金融供应链集中区、海丝基金小镇建设，打造区域资本链条闭环。

## **七、优化改善民生品质，构建优质均衡高效的公共服务体系**

坚持把以人民为中心的发展思想贯穿始终，着眼“高端服务集聚成板块、基层服务全覆盖”，聚焦衣食住行、生老病死、安居乐业，尽力而为、量力而行，重构城市治理新秩序，加快建立健全基本公共服务标准体系，增加广覆盖、多层次、有差异的公共服务供给，解决好基层群众“急难愁盼”问题，不断满足市民多层次多样化需求。

### **（一）建立便捷的公共服务体系**

以居民需求为导向，以供给侧结构性改革为动力，先行先试“15分钟社区生活圈”，推动社区服务精细化、专业化、标准化，构建机构健全、设施完备、主体多元、供给充分、群众满意的社区服务体系。推进社区服务站提质增效，加强社区服务人才队伍和社区社会组织建设，差异化、精准化配置公共服务，如保育托管、老年食堂、百姓书房等。结合5G深度应用，加强社区服务

信息化建设，打造“有温度、有情怀”的未来社区、宜居丰泽。探索清单标准动态管理机制改革，创新群众需求收集研判和共建监督机制。重点发挥国有企业在公共服务领域供给的引领作用，探索混合所有制，鼓励引导社会专业性力量参与教育、医疗、养老、文化、体育、绿道等高品质公共设施供给。

## **（二）健全完备的就业促进体系**

多渠道促进居民增收，鼓励通过辛勤劳动、创造性劳动增收致富，健全工资合理增长机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重。突出调高、扩中、提低“三轮驱动”，实施城镇职工、困难群体、高端人才等群体的增收计划，推动居民增收与经济发展同步。发挥第三次分配作用，大力发展慈善等社会公益事业。实施更加充分更高质量就业，落实好就业优先战略和更加积极的就业政策，千方百计稳定和扩大就业，不断规范和完善政策扶持、创业培训和创业服务“三位一体”的工作机制。实施针对大学生、退役军人等重点群体的创业促进就业专项行动计划，全力推动大众创业、万众创新。兑现落实省、市援企、稳岗等各类纾困惠企政策，突出政策保障、资金保障、服务保障，统筹用好线上线下招才引才措施，打造 24 小时“不打烊”的人力资源市场。更加注重解决结构性就业矛盾，实施“技能丰泽”行动，加快提升劳动者技能素质。加强就业服务信息系统建设，健全就业失业登记实名制、流动人员人事档案管理服务体系，建立就业状况定期发布制度，完善就业援助长效机制和重点群体就业帮扶体系。探索设立人力资本国有企业，加速推进人才服务专业化、机制化、公益化。持

续扩大就业规模，力争“十四五”期间实现城镇新增就业 6 万人。

### （三）构建均衡的现代化教育体系

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，促进学生德智体美劳全面发展，健全学校家庭社会协同育人机制，持续深入开展“五名”培育工程，实施校长队伍“领航计划”和教师专业成长“强师计划”，增强学生的爱国情怀、社会责任感、创新精神、实践能力。立足建设市域教育中心，扎实推进“省首批教育强区”建设，建立公平公益优质的基础教育体系，推动义务教育高位优质均衡发展，鼓励高中阶段教育优质多样特色发展。合理科学布局中小学教育资源，深化中小学新改扩建工程，建设清源学园，规划建设西福花苑配套幼儿园等学前教育项目 9 个，推动移交区国投举办学前教育项目 7 个、第五中心小学毓才校区、北峰中学扩建等义务教育项目 13 个、泉州市第九中学城东校区、东海中学新校区等完中教育项目 5 个、工商旅游学校教学楼等职业教育项目 1 个。完善普惠性学前教育和特殊教育保障机制，基本建成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系。推进现代职业教育发展，实施高质量高水平职业学校和专业建设计划，建设紧缺型职业人才培养和产业学校，推动职业教育提质培优。全力支持在丰的高等院校、高职院校做优做强，培养一批“国字号”特色校，培育一批在省内享有知名度的特色高水平专业和专业群。充分整合社区现有资源，以区老年大学为中心指导、协调街道和社区老年学校规范办学，形成覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育体系。发挥网络教育和人工智能优势，

构建全生命周期教育的课程体系及社区教育服务体系，高质量建设学习型城市。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。实施教师教育振兴计划，健全教师培训培养体系，加强师德师风建设，健全教师待遇保障机制，培养造就一支高素质专业化创新型教师队伍。

#### **（四）打造高效的卫生健康服务体系**

坚持预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，努力为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务。加强疾病预防控制体系建设，完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系，提高突发公共卫生事件应对能力，创新医防协同机制，构建强大公共卫生体系。推进医药卫生体制改革，健全分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供给保障、综合监管、编制使用和人事薪酬等制度。完善医疗协作机制，推动“三医联动”向“全联”“深动”发展，探索构建优质高效、上下联动的全方位区域医疗协作模式。

加强区疾控机构的基础设施、技术能力和标准化建设，完成区疾控中心、区妇幼保健院新院址项目建设并投入运行，完善提升专业设备、专业技术车辆和专业队伍等配置，至少建设一个区疾控中心二级实验室，建成 8 个及以上数字化预防接种门诊，实现疫苗全程电子追溯，以街道为单位的适龄儿童免疫规划疫苗接种率达 95% 以上。巩固提升国家慢性病综合防控示范区、艾滋病防治示范区创建成效，健全疾病预防控制三级网络，深入推进慢性非传染性疾病、重性精神病“医院—社区”一体化规范化管理与

综合防治新模式，以及 PITC 防艾体系、结核病“三位一体”防治模式。健全政府主导的重大公共卫生财政投入保障机制，改善提升基层医疗机构工作用房和医疗救治设备等基础硬件，进一步发挥基层机构在传染病防治的网底作用，引导符合条件的社区卫生服务中心升格建设（加挂）社区医院，提高基层医疗机构应对突发公共卫生事件能力。争取在区域发展及流入人口增长较迅猛的东海等片区规划增设社区卫生服务中心，加强相关业务用房和人、财、物等方面的政策支持与保障。加强中医药传承发展，深化中医“四名”建设，建成正骨医院北峰院区，深化正骨医院与福建中医药大学等高等院校建立的医教研协同发展模式，进一步扩大正骨医院中医骨伤特色专科品牌、泉州南少林正骨流派传承工作室的影响力和辐射带动作用。推进疾控、妇幼机构综合改革，探索建立“公益一类保障、公益二类管理”的公共卫生专业机构运行新机制，健全公共卫生应急指挥体系，完善综合研判、监测、预警、报告、救治等应对处置方案，加强应急医疗救治能力储备，构建医疗卫生机构、医药物资配送企业、区域仓储基地等实物储备与产能储备相结合的保障网络。建成我区首家具有示范的 0-3 岁婴幼儿照护服务试点，加强婴幼儿托育机构的卫生健康管理 and 相关业务培训等工作，提高婴幼儿照护服务的卫生健康规范化管理水平。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康建设。大力弘扬伟大抗疫精神，在全社会营造尊医重卫良好风尚。深入开展爱国卫生运动，普及全民应急救护知识和技能。

积极应对人口老龄化，落实老年人各项优待政策，加强老年健康服务体系建设，探索健全“防、治、管”相结合的老年人健康管理模式。增加普惠性养老服务供给，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。鼓励有条件的地方建设老年医院和康复医院，推动二级及以上综合性医院开设老年医学科，推进医养结合和老年人心理关爱试点工作，深入开展老年常见病、心脑血管、康复护理、中医健康养老等健康服务，建立健全高龄、失能老年人长期照护服务体系，不断提高老年健康养老服务能力。培育养老新业态，支持智慧养老企业或智慧养老示范单位落户丰泽，探索推进与民间社工团体单位的协作，建立老年人志愿服务长效机制，满足多层次健康养老服务需求。创建一批老年友好型社区，健全养老服务综合监管制度。深入开展全民健身活动，加快发展健康产业、体育产业，推动“体育+”融合发展。

### **（五）完善全覆盖的社会保障体系**

坚持应保尽保，健全完善社会保险制度，精准实施全民参保计划，全力推动小微企业、私营企业等各类用人单位依法参保，着力促进现代服务业以及网络就业创业等新型业态积极参保。健全灵活就业人员社保制度。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，发展多层次、多支柱养老保险体系。健全分层分类的社会求助体系，规范最低生活保障制度和特困人员救助供养制度，完善临时救助政策措施，鼓励社会力量参与救助工作，提高救助效率，加快建立健全兜底有力、响应及时、覆盖全面的救急难机制。坚持“房子是用来住的、不是用来炒”的定位，落实稳地价、稳房价、

稳预期措施，建立健全“租购并举”住房保障体系，有序推进保障性安居工程建设，强化租赁市场的规范化管理，推进住房租赁产业发展。

### **（六）保障妇女儿童合法权益**

坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，实施妇女儿童发展纲要，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会。健全法规政策性别平等评估咨询机制，完善并落实促进妇女创业就业政策。强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任，加强未成年人心理健康引导，预防和减少未成年人遭受性侵、暴力等伤害，综合防控未成年人网络沉迷、青少年近视。大力发展3岁以下婴幼儿照护服务，基本建成覆盖全区的3岁以下婴幼儿照护服务体系。3岁以下婴幼儿入托比例不低于15%。深入实施母婴安全行动，扩大妇女乳腺癌宫颈癌检查覆盖范围，逐步普及宫颈癌疫苗，适龄妇女宫颈癌人群筛查率达到60%以上，乳腺癌人群筛查率达到50%以上，推动宫颈癌乳腺癌早诊早治疗。健全流动儿童、困境儿童关爱服务体系。实施“家家幸福安康工程”，发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，加强反家庭暴力经常性工作，统筹和创新家庭工作。

## **八、坚持人和自然和谐共生发展，打造生态和谐的宜居城区**

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，深入实施可持续发展和生态区建设战略，全面对接生态省、山水田园城市

建设，努力创建国家生态文明建设示范区，促进产业发展与生态保护良性互动，促进经济社会发展全面绿色转型，构建生态文明体系，建设高颜值的美丽丰泽。

### **（一）深化国家生态文明试验区建设**

严格国土空间规划、用途管控和环境准入，推进“三线一单”编制成果落地应用，构建源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。深化自然资源资产产权制度改革，健全自然资源资产负债表制度，全面实施领导干部自然资源离任审计。健全多元化生态补偿制度，强化流域生态保护补偿、湿地生态补偿。落实党政领导生态环境保护目标责任制，完善生态文明目标评价考核制度，实行生态环境损害赔偿和终身责任追究。严格落实建设用地总量和强度双控制度。

### **（二）优化提升生态系统质量**

深化落实河湖长制，推行林长制。持续开展绿化美化行动。深入推进环境网格化监管，推进生态环境保护改革创新，深化水土保持和湿地生态系统保护修复。继续打好污染防治攻坚战，实施蓝天工程，持续推进涉气“散乱污”企业整治，加强空气质量监测，健全完善轻微污染应对；深化交通道路、建筑工地、餐饮油烟等重点部位治理，全链条系统推进固废（危废）问题整治。实施碧水工程，加强北渠饮用水源地保护，健全晋江西溪和近海流域生态保护治理机制；持续深化消灭劣 V 类水体、入河排污口整治等专项行动，加快推动城东霞美新天沟整治工程、城东片区八拦坝排洪渠建设工程、北峰片区小滞洪区连通渠新建工程、黑

臭水体治理后期管养服务政府采购项目等市政排水排污项目建设和投用。实施碧海工程，深化蓝色海湾综合整治，提升泉州湾海域、海岸线的生态质量。实施净土工程，强化工矿企业土壤环境监管，防范土壤污染。重视新污染物治理。推进生活垃圾分类处理。

### **（三）建设舒朗生态空间**

遵循公园城市理念，把清源山、桃花山、大坪山、晋江、洛阳江的生态价值深度融入城市、融入市井生活，以生态连绵带建设为主抓手，强化山线绿道、生态廊道，加快社区公园等建设，优化提升南埔山、桃花山和大坪山等景区，深化晋江、洛阳江两岸景观环境综合整治，让城市“看得见山、望得见水”。拆违建绿、破硬覆绿、拆墙透绿，逐步实现“300米见绿、500米见园”，增设一批兼具艺术性、生活性的城市家具小品，营造宜人的城市空间环境和丰富的公共空间体验。

### **（四）加快推进绿色发展**

进一步探索经济转型升级与生态文明建设正向互动新模式，推进绿色循环低碳发展。严格落实固定资产投资项目节能审查制度，严禁高耗能行业的新、改建项目落地。加快绿色制造体系建设，支持绿色技术创新，推动传统制造业绿色化改造，打造一批绿色产品、绿色工厂，构建以产业生态化、生态产业化为主体的生态经济体系。开展节约型机关、绿色家庭、绿色校园、绿色社区等创建行动。开展碳排放达峰行动，推动近零碳排放、低碳城区、低碳园区、低碳社区试点建设，倡导低碳生产、生活和出行，

推动形成简约适度、绿色低碳的生活方式。

## **九、加强文化强区建设，提升丰泽文化软实力**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，主动落实《泉州市国家公共文化服务体系示范区建设规划》，按照公益性、基本性、均等性、便利性的要求，进一步优化公共文化服务设施配置，增加公共文化产品供给，塑造公共文化服务品牌，保障市民基本文化权益，促进丰泽文化大发展大繁荣。

### **（一）持续推进文明城区建设**

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员、教育人民，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。立足崇德向善、文化厚重、和谐宜居，加强和改进文明城区创建管理，建立健全常态化创建和考评机制，推进新时代文明实践中心（所、站）建设，推动移风易俗向纵深开展。践行社会主义核心价值观，实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，深化群众性精神文明创建活动。积极开展“泉民开讲”宣讲活动，依托我区高校、文博机构等社科文化资源密集的优势，加大社科文化宣传普及工作，提升群众社科文化素养。广泛开展文明单位、文明校园、文明社区、文明家庭创建，激活文明细胞，筑牢文明基础。持续推进文明交通、文明旅游、文明餐桌主题实践活动，促进市民文明素养和城市文明程度持续提

升。加强网络文明建设，健全网络综合治理体系，努力营造清朗网络空间。

## **（二）加强文化和自然遗产保护利用**

坚持创造性转化、创新性发展，促进优秀传统文化融入新时代，大力推进区域内“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”文化遗产点的抢救修复和利用，支持做好考古和遗产研究工作。强化属地管理责任，进一步提升 56 处文物保护单位的保护力度和管理水平，加大文化遗产知识科普和文物宣传力度，提高全社会各界文物保护意识和自觉。主动融入闽南文化生态保护区核心区建设，加强区域内由“南音”“南戏”“南拳”“南建筑”“南派工艺”组成的“五南文化”的保护和传承，打造南少林武术、蟳埔民俗文化等特色民俗文化和非物质文化遗产融合的知名品牌。积极推动闽南文化生态园中心馆、非遗传习所、非遗生产性保护基地、闽南文化生态保护示范区等载体建设，加强非遗传承人的培养，推动非物质文化遗产融入学校教育和学生生活，营造“非遗”保护的良好社会氛围。探索非遗保护传承利用的新途径，借助网络直播带货形式，积极推广非遗项目。

## **（三）提升公共文化服务水平**

着力建设丰泽文化新地标，建立健全区文化馆、区图书馆总分馆机制，构建覆盖全区、三级联动的公共文化服务体系，积极推动古代书院复建，推动标准化配置街道综合文化站，采取政府购买服务、引导社会力量参与社区图书室（百姓书房）建设。建立公众文化需求的反馈制度，开展“菜单式”“订单式”服务，通过

盘活存量、调整置换、集中利用、新建扩建等方式，增加公共文化服务供给，提升公共文化服务水平。结合“智慧城市”等国家重大信息工程建设，加快推进区文化馆、区图书馆等公共文化机构数字化建设。加快构建公共文化信息资源共享系统和网络服务平台，开展数字化研发应用。鼓励通过社交软件、移动 APP 等信息技术手段创新服务模式，实现全区公共文化“一站式”“订单式”“互动式”服务。实施海丝文化交流工程，积极配合海上丝绸之路国际艺术节、闽南文化节等国际文化交流活动，办好“海丝民俗”文化旅游节等特色文化交流活动。积极开展文化贸易专题对接交流活动，精准组织文化贸易重点园区和企业组团参加厦门文博会等境内外文化类重点展会，特别是加强与“一带一路”沿线国家和地区的文化产业合作。积极扶持文化贸易企业在文化出口、公共服务平台等方面的建设，鼓励文化贸易企业加大对文化出口产品和服务的研发投入，开发具有自主知识产权的核心技术。积极培育、送选和推介优秀作品参加国家“五个一”工程、文华奖、群星奖评选以及全国性文学艺术奖项评选。

## **十、统筹发展和安全，推进社会治理现代化**

巩固“智能化建设推进年”“社会化治理活动年”的创建成果，强化“强基促稳”创新实践和制度固化，持续加强国家安全体系和能力建设，全力保障社会大局安定稳定，构建更加管用的大网格、大调解、大防控城区治理体系，推动城市发展与治理良性互动、秩序与活力融合共生，打造更成熟更定型的“首善之区”。

### **（一）坚持国家安全与社会稳定齐头并进**

深入贯彻总体国家安全观，全面落实国家安全战略部署，大力加强维护国家安全工作体系和能力建设。加强国家安全教育，增强全民国家安全意识。严格落实反间防谍主体责任，严密防范和坚决打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，筑牢国家安全人民防线。完善国防科技工业发展体制机制，培育发展国防科技工业领军企业、优势产业和产业集聚区，推进知识产权国防科技工业试点，促进企业“民参军”。完善国防动员体系，全力支持部队练兵备战。持续加强双拥共建工作，强化全民国防教育，巩固军政军民团结，争创省级双拥模范区“七连冠”。健全落实重大决策社会稳定风险评估机制，提升风险掌控力。紧盯影响社会稳定的重大风险，加强源头治理力度，着眼征地拆迁、教育、劳动保障、金融、物业等重点领域隐患风险和矛盾纠纷的预防化解，注重防范化解个人极端风险，将隐患风险化解在萌芽状态。持续深入开展社会公共安全领域突出问题整治专项行动。全面加强网络安全保障体系和能力建设，强化网络数据和用户个人信息保护。

## **（二）构建更加平安和谐的生产生活环境**

大力弘扬新时代“枫桥经验”，创新“矛盾多元调解机制”和“信访评理室”，畅通“互联网+信访”的群众诉求表达、权益保障通道，形成信访事项办理责任闭环。大力弘扬“四下基层”“四个万家”“马上就办”“真抓实干”，推行“最多投一次”阳光信访工作机制，建立健全“四门四访”、全区重点领域、重点群体、重点问题和重点人员信访矛盾隐患排查和重要情况即有即排机制，加速信

访积案有效化解。完善网格化服务管理体系，畅通社会组织和各类主体参与社会治理的制度化渠道，统筹运行综治中心、网络理政中心、公安指挥中心、数字城管中心、文明天气图和信访信息平台，推动数据一网归集、事件联动处置。坚持专群结合、群防群治，深化“雪亮工程”建设联网应用，推进智慧安防小区建设，完善社会治安防控体系，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力和新型网络犯罪。持续抓好抓实最高人民检察院“一号检察建议”的监督落实，进一步凝聚部门合力，建立健全预防性侵害未成年人违法犯罪机制，促进校园安全建设，依法保护未成年人健康成长。扎实推进“八五普法”，深入推动“谁执法谁普法”普法责任制落实，培育壮大法务综合服务产业园，集聚发展法律服务产业，加强基层法律服务供给，深化“一社区一法律顾问”“一地一品”建设，推动社会有序参与、社区依法而治、居民循法而行。

### **（三）推进韧性城市建设**

全面开展安全生产专项整治行动，建立风险管控更加科学、综合治理更加有效、法规标准更加健全的城市安全管理体系，建成能够应对发展中各种风险、有快速修复能力的“韧性城市”。强化城市安全源头治理，加强城市交通、供水、排水防涝、供气和污水、垃圾处理等基础设施建设、运营过程中的安全监督管理，加快城中村和危房改造，加强应急避险设施、人防设施建设，提升基础设施安全功能。开展灾害风险普查，加强精准监测预警，提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、台风、地震等自然灾害防御工程标准。加强完善城市市政消防火栓、消防车通道等公共消

防设施建设管理，提升城市火灾防控能力。持续深化“餐桌污染”治理，加强食品药品安全监管，强化食品检测，健全食品安全全程跟踪和产业链全程可追溯制度。聚焦重点行业、重点领域综合治理，加强房屋全生命周期管理，建设安全产业示范园区。推进“海绵城市”建设，完善防汛基础工程和设施，加快排水系统空白点建设。深化安全生产领域改革，完善和落实安全监管责任制，加强应急管理综合执法，建立公共安全隐患排查和预防控制体系，建立城市风险隐患定期排查、情报信息研判预警、重大决策社会稳定风险评估、风险防控协同等机制。

#### **（四）加快社区发展与社区治理一体推进**

擦亮丰泽社区品牌，持续扩大丰泽“枫桥经验”示范试点社区建设，长效推进老旧小区改造、背街小巷整治、特色街区创建、社区服务提升、平安社区创建等专项行动。高质量统筹推进社区形态、业态、文态、生态和心态的有序发展，营造社区绿色生活场景和消费场景，努力建设宜居宜业、智能智慧的城市社区和功能复合、职住平衡的产业社区。健全社区服务业发展政策体系，推动社区便民服务集成。优化拓展“看丰泽”平台功能，集成政务服务、公共服务、生活服务、社区服务，提高社区治理智慧水平。健全社区发展治理配套机制，深化社区减负增效改革，统筹整合各类资金、人才向社区下沉。加强和改进社区党组织对社区各类组织和各项工作的领导，鼓励和支持社会各方力量参与社区治理，探索“区块链+党建引领社区治理”新模式，完善“一核多元、合作共治”新型基层治理机制，形成党委统一领导、基层组织引

领、社会各方协同、群众广泛参与、自治法治德治结合的新型治理格局。完善“三社联动”机制，大力培育发展扎根社区的各类社会组织，以街道为单位建立“社区基金会”，健全政府购买社会组织服务机制，支持开展慈善公益、邻里互助等活动。

## **十一、有力推进规划实施，保障实现发展蓝图**

实现未来五年的发展目标，必须创新和完善规划实施机制，充分发挥规划对资源配置的导向作用，强化宏观调控能力和监督检查，确保发展目标和主要任务顺利完成。

### **（一）坚持党对经济社会发展的全面领导**

**认真贯彻落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求。**把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿规划实施全过程、各领域，把习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神和在福建工作期间的重要理念、重大实践，以及党中央决策部署落实到全区全方位推动高质量发展超越的方方面面。

**充分发挥各级党委（党组）对规划实施的领导作用。**健全重大事项及时请示报告制度。加强干部队伍建设，提高全区各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定能力和专业化能力，把党中央和省委、市委决策部署贯彻落实好。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。

**推动全面从严治党向纵深发展。**不断增强党自我净化、自我

完善、自我革新、自我提高能力，扭住落实中央八项规定精神不放，力戒形式主义、官僚主义，真抓实干，攻坚克难。加强对敢担当、善作为干部的激励保护，营造勇立潮头争当时代弄潮儿的良好氛围，凝聚新时代追赶超越强大动力。

## **（二）强化规划任务落实**

**做好规划衔接。**国民经济和社会发展规划是战略性、纲领性、综合性规划，是全区各级各部门的行动纲领，是编制空间规划、专项规划、区域规划以及制定有关政策和年度计划的重要依据，区级专项规划要切实贯彻本规划的战略意图和主要任务，确保各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

**落实目标任务。**分解本规划确定的发展目标、重点任务和重大项目，明确牵头单位、责任分工、年度目标和推进举措。组织协调区各有关部门和各街道按照职能分工，确保规划目标任务有方案、按计划、分步骤有效得到落实。

## **（三）强化规划实施配套**

**加强政策指引。**密切联系宏观经济环境变化和发展实际，围绕本规划确定的目标和任务，加强经济社会发展政策的协调引导，研究制定必要的财税、投资、产业、金融、人口、环保等相关配套政策，统筹配置公共资源，有效引导社会资源，确保规划有效实施。

**做好要素保障。**加强能源、水、土地、资金和人力资源等要素的供给保障，优化有限要素资源分配。强化财政预算与规划实

施的衔接协调，优化财政支出结构与政府投资结构，优先安排涉及民生、创新、环保等领域的财政支出和项目投入。发挥政府投资的撬动作用，引导扩大社会投资。争取国家和省、市的支持。

#### **（四）强化重大项目支撑**

围绕本规划确定的目标任务、重点区域和生产布局，尤其是在基础设施、现代产业、重大科技创新、绿色生态、公共服务等领域，组织策划和实施一批事关全局和战略发展的重大工程项目，并力争更多项目纳入泉州市相关规划。健全重点项目储备库，形成竣工一批、启动一批、储备一批的滚动机制。对纳入规划、年度计划的重点项目，实施绿色通道制度，优先保障规划选址、土地供应和融资安排，确保如期完成。强化项目建设全过程台账管理，提高项目建设的协调服务水平。

#### **（五）强化规划实施监督**

**广泛调动公众参与。**加强规划的宣传和解读，增强公众对规划的认识和了解。推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进各级各类规划有效实施。

**切实加强评估检查。**做好对纳入规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，自觉接受区人民代表大会及其常委会的监督检查。依法开展规划实施情况中期评估，评估报告提请区人大常委会审议。创新评估方式，引入社会机构参与评估，增强规划评估的科学性和广泛性。及时发现规划实施中的问题，做好

重大问题的跟进研究和政策储备，确保规划目标任务顺利实现。